

Закон о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и на плановые периоды 2025 и 2026 гг. разработан Финансовым Управлением администрации муниципального района «Кизилюртовский район» и внесен на рассмотрение районного собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» в полном объеме, согласно Статьи 185 БК РФ в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, и статьей 26 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Кизилюртовский район».

При проведении экспертизы Решения о бюджете МР «Кизилюртовский район» Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Кизилюртовский район», с учетом материалов, поступивших от финансового органа, проверено соответствие решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные представительному органу МР «Кизилюртовский район», проведена оценка состояния нормативно и методической базы регулирующей порядок формирования показателей Закона о бюджете и расчетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Анализ материалов, представленных одновременно с бюджетом МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и последующие периоды 2026-2027 гг.

Основной этап экспертизы Закона о бюджете начинается с анализа полноты и своевременности представления одновременно с проектом бюджета необходимых документов, которые определены ст.184.2 БК РФ.

Перечень и состав документов, представленных одновременно бюджетом и их содержание, не в полной мере соответствует требованиям 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район».

Однако прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального района «Кизилюртовский район» на 2023, 2024 и 2025 годы, ст. 184.2 БК РФ не представлен.

Основные характеристики Закона, о бюджете представленные представительному органу.

Состав показателей бюджета МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и последующие периоды 2026-2027 гг., предложенный к утверждению решением районного собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 26 «Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях муниципального района «Кизилюртовский район» от 15.05.2015г. №13/03-05РС».

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете муниципального района «Кизилюртовский район» Республики Дагестан содержатся основные характеристики бюджета по доходам и расходам на 2025, 2026, 2027 гг., к которым относятся:

- общий объем доходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район», сформированный в соответствии со ст. 39 БК РФ составляет **1 596 114 992 т.р.;**
- общий объем расходов бюджета муниципального района «Кизилюртовский район», сформированный в соответствии со ст. 65 БК РФ составляет **1 596 114 992 т.р.;**
- верхний предел муниципального долга МР «Кизилюртовский район», ст. 107.1 БК РФ;- отсутствует
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, ст. 111 БК РФ;- отсутствует
- дефицит бюджета МР «Кизилюртовский район» на 2025 год, согласно п.3 ст. 92.1 БК РФ не должен превышать 10% от объема годового бюджета, в данном случае дефицит бюджета на 2025 год - отсутствует.

Законом о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены следующие основные характеристики бюджета:

- **Приложение №1** - прогнозируемый доход бюджета на 2025 год МР «Кизилюртовский район», ст. 39 БК РФ прилагается;

- **Приложение №2** - источники финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» ст. 92.1 БК РФ;
- **Приложение №3** – поступление доходов бюджета МР «Кизилюртовский район» на плановый период 2026 и 2027 годов;
- **Приложение №4** – источники внутреннего финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» на плановый период 2026 и 2027 годов;
- **Приложение №5** - нормативы распределения дотаций бюджетам сельских поселений МР «Кизилюртовский район»;
- **Приложение №6** - перечень главных администраторов доходов бюджета ст. 160.1 БК РФ;
- ✕ - **Приложение №7** - перечень главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» в соответствии со ст. 160.2 БК РФ (приведены коды администраторов, по видам доходов и источников бюджета);
- ✕ - **Приложение №8** – перечень главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета МР «Кизилюртовский район» в соответствии со статьей 160.1 БК РФ;
- **Приложение №9,10** - ведомственная структура расходов бюджета МР «Кизилюртовский район» ст. 65 БК РФ (расходы, планируемые из районного бюджета, приведены в разрезе отраслей финансирования и кодов БК).
- **Приложение №11**- распределение бюджетных ассигнований на 2025 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов;
- **Приложение №12** - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам и целевым статьям;
- **Приложение №13** – распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам МР «Кизилюртовский район» на 2025 год;
- **Приложение №14** - распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МР «Кизилюртовский район» на 2025 и 2026 годов;
- **Приложение №15** – распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований МР «Кизилюртовский район» на 2025 год.
- **Приложение №16** - распределение межбюджетных трансфертов бюджетам МО сельских поселений на 2025-2026 годы.
- **Приложение №17** – программа Муниципальных гарантий МР «Кизилюртовский район» на 2025 плановый период 2026-2027 годов;

- **Приложение №18** – программа муниципальных внутренних заимствований МР «Кизилюртовский район» на 2025 плановый период 2026-2027 годов;

В соответствии с пунктом 6 статьи №107 Бюджетного кодекса РФ для бюджета МР «Кизилюртовский район» в решении бюджета установлен предельный объем муниципального долга на 01.01.2025 года - 0.0 рублей, что не противоречит установленным нормам бюджетного законодательства. Долговые обязательства по всем видам деятельности администрации МР «Кизилюртовский район» - не имеются.

Анализ доходной части бюджета.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета на 2025 год означает, что при составлении и утверждении бюджета, доходы бюджета не должны быть ни занижены, ни завышены. Принцип сбалансированности бюджета статья 33 БК РФ соблюдены и составило в целом и составляет **1 596 114,992 т.р.**

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ прогнозирование доходов бюджета должно осуществляться на основе прогноза социально-экономического развития территории и действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

В целом формирование доходной части районного бюджета на 2025 год и последующие периоды 2026-2027 годы, основано на реальных прогнозах поступлений налоговых и неналоговых доходов, и их фактического исполнения за прогнозируемые периоды. Основным критерием для формирования доходной части, является «Прогноз развития социально-экономического развития МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и предстоящие периоды и оценки ожидаемого исполнения бюджета МР «Кизилюртовский район» за 2024 год.

При формировании доходной части учтены условия взаимоотношений с вышестоящими бюджетами РД и РФ. Формирование доходной части осуществлено на основе Бюджетного кодекса РФ, нормативов распределения федеральных, региональных налогов и местных налогов и сборов, а также с учетом прогноза социально-экономического развития района на 2025,2026,2027 годы и оценки ожидаемого исполнения бюджета МР «Кизилюртовский район» за 2025 год.

Бюджет сформирован на 2025 год на основании расчетов исполнения доходной части по налоговым поступлениям, и межбюджетных трансфертов. Соблюдены принципы сбалансированности бюджета в соответствии со ст.33 БК РФ. Доходная часть бюджета МР «Кизилюртовский район» по всем ее показателям, по доходам представленных для рассмотрения представительному органу соответствует установленным требованиям БК РФ.

Межбюджетные отношения с вышестоящим бюджетом формируются в соответствии с ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Средства, передаваемые из вышестоящих бюджетов в виде дотаций, субсидий, субвенций, рассчитываются Министерством финансов Республики Дагестан по утвержденным методикам, на основании показателей представленных МР «Кизилюртовский район».

Согласно Закона о бюджете, общий объем доходов бюджета планируется с учетом республиканской помощи, в сумме **1 596 114,992 т.р.** в 2025 году, в том числе:

- объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета на 2025 год определен в сумме **1 367 386,49243 рублей**, в том числе дотации – **1 74 090.0 т.р.**

- Местные налоговые и неналоговые доходы- **228 728.5 т.р.**

При формировании показателей доходной части бюджета, учитываются резервы по увеличению доходов связанных с эффективным использованием муниципального имущества. Администрацией МР «Кизилюртовский район» не утвержден план приватизации муниципального имущества и ее реализации.

В Законе о бюджете не запланированы доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенный КСК МР «Кизилюртовский район» в текущем году, дает основание полагать о наличии возможности увеличения доходов бюджета по договорам аренды земельных участков, переданных физическим и юридическим лицам на основании решения Главы администрации района.

Для увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района и выявления резервов и злостных неплательщиков налогов, работа со стороны структурных подразделений администрации и налоговых органов проводится не на должном уровне.

Расходы Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район».

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Формирование расходов бюджета в разрезе бюджетополучателей муниципального района «Кизилюртовский район» РД на 2025 год осуществлялось в соответствии с принятыми и утвержденными сметными назначениями и национальными программами, обозначенными Республиканскими органами и с учетом заявок и предложений руководства администрации МР «Кизилюртовский район». Закон о бюджете на 2025 год обеспечил режим экономии бюджетных средств за счет оптимизации расходов и повышения эффективности и целевого использования средств в пределах принятых законом о бюджете района сметных назначений для каждого структурного подразделения в строгом соблюдении кодов бюджетной классификации.

Бюджет района по расходам на 2025 год сформирован на основании представленных бюджетополучателями прогнозов, расчетов по всем статьям бюджетной классификации БК РФ, и нормативно правовых актов и других материалов по социально экономическому развитию района отделом экономики и прогнозирования в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ, а также с приказом Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Общий объем расходов бюджета на 2025 год планируется в сумме **1 596 114,992 тыс. рублей**, в том числе трансферты из республиканского бюджета составляют **1 367 386.0 тыс. руб.**

Из анализа расходной части бюджета в разрезе отраслей финансирования установлено.

Средства выделяемые в виде субсидии из вышестоящего бюджета, бюджету района на обеспечение потребности связанных содержанием учреждений образования по Госстандарту составляет **1 015 933 5 т.р.**, что составило 74% объема бюджетных назначений.

Долговые обязательства района перед республиканским бюджетом, срок которых наступил в 2025 году, отсутствуют.

Задолженность в районный бюджет по ранее выданным ссудам, кредитам, составляет- **4941.25 тыс. руб.**

1. Бюджетная ссуда КФХ района 2003 года- 377,8 тыс.руб. (КФХ «Ясная поляна»-215,9 тыс.руб., КФХ «Рамазан»-118,6 тыс.руб., ООО «Тайфун»-43,3 тыс.руб.)
2. Сельскохозяйственные предприятия района по беспроцентному кредиту 2007 года-1283.4 тыс.руб., в том числе подлежащий погашению в 2017 году – 1283.4 тыс.руб. (Артель «Дарагунский»-208.4 тыс.руб., СПК «Гельбахский»-25.0 тыс.руб. (по соглашению реструктуризация), СПК «Дружба»-1050 тыс.руб., СПК им. Р.П. «Аскерханова»- 3223.0 тыс.руб.
3. СПК им Р.П. «Аскерханова» срок уплаты по которому истек в 2015 году- 3560.05 тыс.руб. (основной долг по реструктуризации – 3503.75 тыс.руб., и 56.3 тыс.руб. проценты за рассрочку). Между администрацией МР «Кизилюртовский район» и СПК им Р.П. «Аскерханова» было заключено Соглашение о реструктуризации задолженности №1 78-09/39б от 22.03.2019 года на сумму в размере 3560050 рублей путем предоставления рассрочки платежей сроком на 14 лет по основному долгу, и в соответствии графиком погашения (приложение) с ежегодной уплатой начиная с декабря 2019 года в сумме 240.0 тыс.руб. (на 01.12.2021 года задолженность составила- 440.0 тыс.руб.).

Необходимо отметить, что долговые обязательства хозяйствующих субъектов района перед бюджетом продолжается более пяти лет. Контрольно-счетная комиссия МР «Кизилюртовский район» считает необходимым усилить меры принуждения или взыскания долгов в судебном порядке.

Согласно пояснительной записки МКУ «Финансовое управление» формированию бюджета и объемы бюджетных ассигнований на 2025 год для главных распределителей средств районного бюджета определены путем уточнения бюджетных ассигнований с учетом их оптимизации.

Выполнение мер по оптимизации, по мнению Контрольно-счетной комиссии крайне необходимо и важно, так как бюджет сформирован в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов.

Закон о бюджете сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации - отсутствует.

Муниципальный внутренний долг МР «Кизилюртовский район».

- В Законе о бюджете установлены верхние пределы.
Предоставление муниципальных гарантий не предусматривается.

Оценка сбалансированности бюджета.

Законом о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов дефицит бюджета **не предусмотрен**.

Объем предусмотренных расходов на 2025, 2026, 2027 годы соответствует суммарному объему **доходов**, что соответствует принципу сбалансированности бюджета и полной мере позволит обеспечить финансирование всех планируемых расходных обязательств и соблюдения ст. 33 БК РФ.

Выводы.

По результатам экспертизы Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Кизилюртовский район» отмечает следующее:

1. Закон о бюджете внесен на рассмотрение в Собрание депутатов МР «Кизилюртовский район» и направлен в сроки, установленные п.1 ст. 185 БК РФ и ст. 26 «Положения о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район» утвержденное Решением Собрания депутатов от 15.05.2015 года №13/03-05РС».
2. В Законе о бюджете МР «Кизилюртовский район» соблюдены требования ст.184.1 БК РФ к составу информации и показателей, необходимых для включения в Решение о бюджете МР «Кизилюртовский район» Республики Дагестан, к проекту решения

собрания депутатов МР «Кизилюртовский район о бюджете приложены все предусмотренные приложения с № 1 по № 18.

3. Доходная часть бюджета обоснована. Прогнозные объемы доходов соответствуют требованиям законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, закона Республики Дагестан, муниципальных правовых актов представительного органа МР «Кизилюртовский район».
4. Рост прогнозных показателей проекта бюджета по доходам на 2025 год связан с ростом налоговых доходов, а также с ростом безвозмездных поступлений.
5. Структура решения о бюджете МР «Кизилюртовский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации (в приложении).
6. Экспертиза текстовой части Закона о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации показала, что проект решения о бюджете не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.
7. Закон о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирован в соответствии с правилами применения бюджетной классификации Российской Федерации, соблюдением Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. №82н.
8. Бюджет МР «Кизилюртовский район» сбалансирован: Дефицит бюджета не предусмотрен (ст. 92.1 БК РФ).
9. В части соблюдения закона о бюджете, установленных Бюджетным кодексом РФ, нарушений не установлено.

Предложения.

1. Составить проект прогнозного плана приватизации (неэффективно используемого) муниципального имущества МР «Кизилюртовский район» на 2025-2027 годы.
2. Принять меры по изысканию средств для планирования расходных обязательств по статьям БК РФ (226, 340, 340) из средств Госстандарта.

Заключение

В целом, анализ Закона о бюджете МР «Кизилюртовский район» показывает, что бюджет разработан в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом ключевых задач, определенных Бюджетным посланием Президента, и Правительства РФ, и РД.

Объем прогнозируемых доходов, с учетом имеющихся резервов, в полной мере позволит обеспечить финансирование всех планируемых расходных обязательств районного бюджета на 2025 год и на плановые периоды 2026-2027 годы.

Контрольно-счетная комиссия МР «Кизилюртовский район» предлагает Собранию депутатов МР «Кизилюртовский район» принять Законопроект о бюджете, с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в Заклучении.

**Врио Председателя КСК
МР «Кизилюртовский район»**



Магомедов С.Г.



КСК

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КИЗИЛЮРТОВСКИЙ РАЙОН»

ИНН 0546020985, КПП 05460100; ул. Гагарина, 52 «а», г. Кизилорт, Республика Дагестан,
Российская Федерация, 368120, эл. почта: ksk-2023@mail.ru; телефон 8 (928) 981-55-71

№ 34

от «23» 12 2024г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной комиссии муниципального района
«Кизилюртовский район» на Закон о бюджете муниципального района
«Кизилюртовский район» на 2025 год и на плановый период 2026-2027
годов.**

Общие сведения.

Настоящее заключение подготовлено Председателем Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Кизилюртовский район» Магомедовым С.Г. в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ и №255 от 01.07.2021г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии МР «Кизилюртовский район» от 19.02.2019г. №7.4-06РС, Положением «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в МР «Кизилюртовский район» (далее- Положение о бюджетном процессе) от 15.05.2015 года № 13/03-05РС утвержденное Собранием депутатов МР «Кизилюртовский район».